



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΡΗΤΗΣ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ &
ΕΚΛΟΓΙΚΩΝ ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ
Άρθρ. 12 του Ν. 3870/2010**

Ηράκλειο 18 - 1 - 2016

Ταχ. Δ/ση: Πλατεία Κουντουριώτη
Τ.Κ.: 71202 Ενετικό Λιμάνι Ηράκλειο
Τηλ.: 2813 404118, 127
Fax: 2813 404143

ΑΠΟΦΑΣΗ 1/2016

Η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων των Δημοτικών και Περιφερειακών εκλογών της 18^{ης} και 25^{ης} Μαΐου 2014, όπως αυτή συγκροτήθηκε με τις με αριθμούς 5538/14-4-2014, 6660/19-6-2015 και 15409/9-12-2015 αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης, αποτελούμενη από τα παρακάτω μέλη :

1. Παναγιώτα Ράγκου, Πρόεδρο Εφετών του Διοικητικού Εφετείου Χανίων, Πρόεδρο της Επιτροπής.
 2. Γεωργία Σπεντζούρη, Δικαστική Πληρεξούσια του Ν.Σ.Κ., τακτικό μέλος
 3. Εμμανουήλ Μαυρισάκη, Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, τακτικό μέλος
 4. Γεώργιο Αντωνάκη, Προϊστάμενο της Π.Δ. Κρήτης Σ.Δ.Ο.Ε., τακτικό μέλος
 5. Γεώργιο Χρυσό, Προϊστάμενο Μισθοδοσίας της Π.Κ., Εκπρόσωπο της ΕΝΠΕ, τακτικό μέλος
- Δεν προσήλθε ο εκπρόσωπος της ΠΕΔ, Σκουλατάκης Γεώργιος.

Συνήλθε σε συνεδρίαση στις 18 Ιανουαρίου 2016, ημέρα Δευτέρα και ώρα 10.00 π.μ., μετά από νόμιμη κλήτευση, στην έδρα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης (Πλ. Κουντουριώτη, Ηράκλειο).

Αφού διαπιστώθηκε ότι υπάρχει νόμιμη απαρτία, η Πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης με θέμα «Ελεγχος των Οικονομικών των υποψηφίων των Συνδυασμών που έλαβαν μέρος στις Περιφερειακές και Δημοτικές εκλογές της 18^{ης} και 25^{ης} Μαΐου 2015 στην Περιφέρεια Κρήτης». Το μέλος της Επιτροπής Γ. Χρυσός, συμμετείχε μόνο για το θέμα που σχετίζεται με τις εκλογές της Περιφέρειας Κρήτης.

Χρήη Γραμματέως άσκησε η υπάλληλος της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης, κ. Βασιλάκη Ευαγγελία.

1. Στα μέλη της Επιτροπής τέθηκε υπόψη το πόρισμα ελέγχου των υπαλλήλων του ΣΔΟΕ Αννας Νικολαΐδου, Γεωργίου Μαυράκη και Χαράλαμπου Μιχελάκη, στους οποίους ανατέθηκαν καθήκοντα ελέγχου, πλην άλλων, των υποχρεώσεων των υποψηφίων των συνδυασμών της Περιφέρειας Κρήτης και των Δήμων που υπάγονται σ' αυτή και απορρέουν από τις διατάξεις του Ν. 3870/2010. Σύμφωνα με το πόρισμα αυτό οι διαπιστωθείσες παραβάσεις των υποψηφίων, που αναφέρονται στο με αριθμό

6/2015 πρακτικό, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της παρούσας, αφορούν 1) την μη δημιουργία και τήρηση ειδικού τραπεζικού λογαριασμού για τη διακίνηση των εσόδων και δαπανών τους (άρθρο 2), 2) της μη ανάρτησης των εσόδων και δαπανών τους στη Κεντρική Βάση Δεδομένων του Υπουργείου Εσωτερικών Ανασυγρ. και Ηλεκτρονικής Διακ/σης (άρθρο 10) και 3) της μη κατάρτισης και υποβολής στην Επιτροπή αναλυτικής κατάστασης των εσόδων και δαπανών τους (άρθρο 11).

2. Στο άρθρο 12 παρ. 3 περ. ε' του Ν. 3870/2010 (ΦΕΚ 138, Α) «Εκλογικές δαπάνες συνδυασμών και υποψηφίων και έλεγχος αυτών κατά τις περιφερειακές και δημοτικές εκλογές» ορίζεται ότι «η Επιτροπή συγκαλείται επίσης για τον έλεγχο των οικονομικών των συνδυασμών και των υποψηφίων με απόφαση του Προέδρου της, μετά την ανακήρυξη των επιτυχόντων συνδυασμών και των υποψηφίων. Για το σκοπό αυτόν εξετάζει τα οικεία βιβλία και παραστατικά. Εάν διαπιστωθεί παράβαση, καλείται ο διαχειριστής του συνδυασμού ή εάν δεν υπάρχει διαχειριστής, ο επικεφαλής του συνδυασμού ή ο υποψήφιος προς ακρόαση, σε δημόσια συνεδρίαση, κατ' ανάλογη εφαρμογή των ρυθμίσεων της περίπτωσης β' της παρούσας. Η απόφαση της Επιτροπής απαγγέλλεται σε δημόσια συνεδρίαση, είναι ειδικά αιτιολογημένη και κοινοποιείται με δικαστικό επιμελητή στους ελεγχόμενους. Οι Αποφάσεις της, επίσης, αναρτώνται στην ιστοσελίδα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης με αναφορά και της τυχόν υπάρχουσας μειοψηφίας...»

Εξάλλου στην παρ. 3 του άρθρου 2 του ως άνω νόμου ορίζεται ειδικά για τα έσοδα και τις δαπάνες των υποψηφίων ότι: «Τα έσοδα και οι δαπάνες των περιφερειακών και δημοτικών συμβούλων διακινούνται, μέσω ειδικών λογαριασμών που τηρούνται σε Τράπεζες εγκατεστημένες στην Ελλάδα ...», ενώ στην παρ. 4 του ίδιου άρθρου διαλαμβάνεται ότι: «Ο καθορισμός των αποτιμώμενων σε χρήμα παροχών και διευκολύνσεων των αρμόδιων οργάνων και της διαδικασίας αποτίμησής τους γίνεται σύμφωνα με την κοινή υπουργική απόφαση του άρθρου 1 παράγραφος 3 του παρόντος». Περαιτέρω, στις παρ. 2 και 5 του άρθρου 10 του ως άνω νόμου ορίζεται ειδικά για τη δημοσιοποίηση εσόδων και δαπανών στην Κεντρική Βάση Δεδομένων του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, ότι: «1... Μετά τη χορήγηση των ανωτέρω κωδικού, υποχρεούνται να αναρτούν το σύνολο των εσόδων και των δαπανών που πραγματοποιούν, από την έναρξη της προεκλογικής περιόδου με ρητή αναφορά της οικείας κατηγορίας τούτων και επίκληση των αντίστοιχων παραστατικών στοιχείων. Στην ίδια υποχρέωση υπόκεινται οι συνδυασμοί και για τα έσοδα και τις δαπάνες των αντιπεριφερειάρχων και των υποψηφίων περιφερειακών και δημοτικών συμβούλων τους. Η ενημέρωση της Κεντρικής Βάσης δεδομένων γίνεται τόσο για τους συνδυασμούς όσο και για τους υποψηφίους τους. 5.α. Η μη τήρηση της ανωτέρω διαδικασίας δημοσιοποίησης των εσόδων και δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων, στην Κεντρική Βάση Δεδομένων, καθώς και η απόκρυψη ή η αναληθής παράθεση δημοσιοποιούμενων στοιχείων, συνεπάγεται έκπτωση του επικεφαλής του συνδυασμού και των υποψηφίων, εάν το πραγματικό ύψος δαπανών υπερβαίνει κατά το ένα τρίτο (1/3) το ανώτατο επιτρεπτό όριο. β. Εάν δεν υφίσταται υπέρβαση του πιο πάνω ποσοστού ή η παράβαση αναφέρεται σε απόκρυψη ή αναληθή παράθεση εσόδων επιβάλλεται πρόστιμο εις βάρος του επικεφαλής του συνδυασμού ή του διαχειριστή των οικονομικών του συνδυασμού, εφόσον αποδειχθεί γνώση τούτων, καθώς και των υποψηφίων, ισόποσο προς το ύψος της υπέρβασης, της

απόκρυψης ή της αναληθούς παράθεσης». Επίσης, στο άρθρο 11 του ίδιου ως άνω νόμου ορίζεται ότι: «1.α. Οι επικεφαλής υποψήφιοι περιφερειάρχες και δήμαρχοι για τους αντίστοιχους συνδυασμούς καθώς και οι αντιπεριφερειάρχες, περιφερειακοί και δημοτικοί σύμβουλοι, που εξελέγησαν υποχρεούνται να καταρτίσουν αναλυτική κατάσταση, στην οποία περιέχονται, κατά κατηγορίες, τα εκλογικά τους έσοδα, με επώνυμη αναφορά όσων κατέβαλαν οποιοδήποτε ποσό, καθώς και οι εκλογικές τους δαπάνες. Στην ίδια κατάσταση μνημονεύονται τα αντίστοιχα παραστατικά. Συντάσσεται, επίσης και συγκεντρωτική κατάσταση των εκλογικών τους εσόδων και δαπανών...β την ίδια υποχρέωση έχουν οι πρώτοι πέντε αναπληρωματικοί των αντιστοιχων συνδυασμών, γ...δ...2. Η αναλυτική κατάσταση των εκλογικών εσόδων, δαπανών και τα παραστατικά τους, για τους υπόχρεους της παραγράφου 1 του παρόντος, υποβάλλονται, μέσα σε τριάντα (30) ημέρες από την ανακήρυξη των επιτυχόντων συνδυασμών και των υποψηφίων, στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του άρθρου 12...». Τέλος στο άρθρο 14 του αυτού νόμου «Κυρώσεις σε βάρος συνδυασμών και υποψηφίων», ορίζονται οι κυρώσεις σε βάρος των συνδυασμών και υποψηφίων για τις παραβάσεις μεταξύ άλλων και των ανωτέρω διατάξεων (παρ. 1).

3. Η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη: 1) τις ανωτέρω διατάξεις του Ν. 3870/2010, 2) το αναφερόμενο πόρισμα των ελεγκτών του ΣΔΟΕ, 3) τα στοιχεία που προσκόμισαν οι υποψήφιοι, οι οποίοι κατά το εν λόγω πόρισμα φέρονται ότι υπέπεσαν στις παραβάσεις των προηγούμενων άρθρων του Ν. 3870/2010 καθώς και τις διευκρινήσεις και συμπληρωματικές αυτών που έδωσαν οι υποψήφιοι αυτοί στην Επιτροπή, είτε με υπόμνημα, είτε αυτοπροσώπως κατά τις συνεδριάσεις της στις 11/12/2015 και 15/12/2015 μετά από σχετική κλήση τους προς ακρόαση που αποφασίστηκε στη συνεδρίαση της 24-11-2015, για τις οποίες συντάχθηκαν επίσης σχετικά πρακτικά (7 και 8/2015).

4) Τις εισηγήσεις των μελών της Επιτροπής σχετικά με τις διαπιστωθείσες παραβάσεις και 5) ότι δεν υποβλήθηκε στην Επιτροπή καμιά έγγραφη και επώνυμη καταγγελία του άρθρου 12 του Ν. 3870/2010 που να αφορά υποψήφιο περιφερειακό ή δημοτικό σύμβουλο.

Στη συνέχεια επαναξιολογώντας το ανωτέρω αποδεικτικό υλικό σε σχέση και με τους λόγους που προβλήθηκαν,

Αποφασίζει ως εξής:

A. Για την παράβαση του άρθρου 10 του Ν. 3870/2010 να μην αποδώσει τη σχετική παράβαση στους υποψηφίους που η δημοσιοποίηση των εσόδων και δαπανών τους έγινε, έστω και εκπρόθεσμα, δεδομένης και της δυσλειτουργίας του ηλεκτρονικού συστήματος, κατά τον κρίσιμο χρόνο, εφόσον παράλληλα δε διαπιστώθηκε απόκρυψη ή αναληθής παράθεση των τηρηθέντων απ' αυτούς στοιχείων. Την ίδια, εξάλλου, θέση είχε εκφράσει η Επιτροπή και σε προηγούμενη απόφασή της (1/2015), που αφορούσε τον έλεγχο των οικονομικών των Συνδυασμών που έλαβαν μέρος στις εν λόγω εκλογές. Ένα μέλος της η Γεωργία Σπεντζούρη, είχε την ειδικότερη γνώμη ότι δεν πρέπει να επιβληθεί πρόστιμο διότι δεν προβλέπεται διοικητική κύρωση στις περιπτώσεις παντελούς έλλειψης ανάρτησης χωρίς να παρατηρείται και υπέρβαση του ανωτάτου ορίου δαπανών των άρθρων 7 ή αν δεν διαπιστώνεται από τον έλεγχο απόκρυψη εσόδων.

Β. Για την παράβαση του άρθρου 11 του Ν. 3870/2010, λαμβάνει υπόψη, πλην των αναφερομένων σε προηγούμενη σκέψη, ακόμη το γεγονός ότι όλοι οι υποψήφιοι στους οποίους αποδόθηκε η παράβαση αυτή (βλ. 6/2015 πρακτικό) μετά από πρόσκληση της Επιτροπής, όπως προεκτέθηκε, έσπευσαν να συμμορφωθούν και προσκομίσουν σχετικά στοιχεία και συγκεκριμένα η πλειοψηφία αυτών, Υπ. Δηλώσεις ότι δεν είχαν έσοδα ούτε πραγματοποιήσαν δαπάνες, δεδομένου ότι ήταν υποψήφιοι σε Δήμους με πολύ μικρό πληθυσμό, ενώ στις περιπτώσεις που υπήρχαν έσοδα και δαπάνες αυτά ήταν, όπως διαπιστώθηκε, πολύ χαμηλά ποσά και επομένως και στις περιπτώσεις αυτές στην πραγματικότητα δεν υπήρξε απ'αυτούς ουσιαστική προσπάθεια απόκρυψής τους, συνεκτιμωμένου και του σκοπού των αναφερομένων διατάξεων. Με τα δεδομένα αυτά, αποφαινεται κατά πλειοψηφία να μην επιβάλλει πρόστιμο για την παράβαση αυτή.

Μειοψήφισε το μέλος της Επιτροπής, Γεωργία Σπεντζούρη, η οποία διατύπωσε την άποψη ότι θα πρέπει να επιβληθεί το προβλεπόμενο από τις σχετικές διατάξεις πρόστιμο, καθόσον η παράβαση αυτή είναι τυπική και έχει ως συνέπεια την επιβολή σε βάρος των υποψηφίων που την διέπραξαν των προβλεπόμενων προστίμων.

Γ. Τέλος για την παράβαση του άρθρου 2 του Ν. 3870/2010 της μη τήρησης, δηλαδή, ειδικού τραπεζικού λογαριασμού από τους υποψηφίους που αναφέρονται στο πόρισμα, κατά πλειοψηφία, ομοίως να μην επιβληθεί το προβλεπόμενο πρόστιμο αφού, διαπιστώθηκε ότι οι υποψήφιοι αυτοί δεν είχαν έσοδα ούτε πραγματοποιήσαν δαπάνες, οπότε και θα προέκυπτε υποχρέωση διακίνησής τους μέσω τραπεζικού λογαριασμού, βάσει της παρ. 4 του άρθρου 1 του 3870/2010. Μειοψήφισε το μέλος Γεωργία Σπεντζούρη που είχε την άποψη ότι πρέπει να αποδοθεί παράβαση και επιβληθεί το προβλεπόμενο πρόστιμο, εφόσον και η παράβαση αυτή είναι τυπική.

Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, η Επιτροπή αποφασίζει να μην επιβληθούν κυρώσεις σε βάρος κανενός υποψηφίου περιφερειακού ή δημοτικού συμβούλου στις προαναφερόμενες περιπτώσεις (Α,Β,Γ), σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά παραπάνω.

Η απόφαση αυτή εκδόθηκε στις 18 Ιανουαρίου 20116 σε δημόσια συνεδρίαση που έλαβε χώρα στην έδρα της Επιτροπής στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης Πλατεία Κουντουριώτη.

Η απόφαση αυτή θα αναρτηθεί και στην ιστοσελίδα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΕΦΕΤΩΝ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

Παναγιώτα Ράγκου

Βασιλάκη Ευαγγελία