



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΡΗΤΗΣ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ &
ΕΚΛΟΓΙΚΩΝ ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ**

Ηράκλειο 21-7-2015

Άρθρ. 12 του Ν. 3870/2010

Ταχ. Δ/ση : Πλατεία Κουντουριώτη
Τ.Κ.: 71202 Ενετικό Λιμάνι Ηράκλειο
Τηλ.: 2813 404118, 127
Fax: 2813 404143

ΑΠΟΦΑΣΗ 1/2015

Η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων των Δημοτικών και Περιφερειακών εκλογών Μαΐου 2014, όπως αυτή συγκροτήθηκε με την αρ. πρωτ. 5538/14-4-2014 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης, αποτελούμενη από τα παρακάτω παρόντα μέλη:

1. Μαρία Κουδουμνάκη, αρχαιότερη εφέτη του Διοικητικού Εφετείου Χανίων, ως αναπληρωματική πρόεδρος, κωλυομένου του Προέδρου Ιπποκράτη Φουκαράκη,
2. Δημήτριο Πετρόπουλο Δικαστικό Πληρεξούσιο του Ν.Σ.Κ., ως αναπληρωματικό μέλος, κωλυομένου του τακτικού μέλους, Γεωργίας Σπεντζούρη,
3. Εμμανουήλ Μαυριτσάκη, Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ως τακτικό μέλος,
4. Γεώργιο Αντωνάκη, Προϊστάμενο της Π.Δ. Κρήτης Σ.Δ.Ο.Ε., ως τακτικό μέλος,
5. Γεώργιο Χρυσό, Προϊστάμενο Μισθοδοσίας της Π.Κ., εκπρόσωπος της ΕΝ.ΠΕ, ως τακτικό μέλος

Συνήλθε σε συνεδρίαση, σήμερα Τρίτη 12 Μαΐου 2015 και ώρα 09:00 π.μ., στην έδρα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης στην Πλατεία Κουντουριώτη στο Ηράκλειο, έπειτα από νόμιμη κλήτευση των μελών της, προκειμένου να αποφασίσει σχετικά με την επιβολή κυρώσεων για τις παραβάσεις που αποδίδονται στους συνδυασμούς που συμμετείχαν στις περιφερειακές εκλογές της 18^{ης} και 25^{ης} Μαΐου

2014 στην Περιφέρεια Κρήτης όπως διαπιστώθηκαν κατά τη Συνεδρίαση της 30 Μαρτίου 2015 (Πρακτικό Επιτροπής 2/2015) κατά τον έλεγχο των οικονομικών τους. Η Συνεδρίαση άρχισε με τους Συνδυασμούς που συμμετείχαν στις Περιφερειακές εκλογές στους οποίους αποδίδονται παραβάσεις του ν.3870/2010.

Σκέφτηκε κατά το νόμο

Στο Ν. 3870/2010 «Εκλογικές δαπάνες συνδυασμών και υποψηφίων αυτών, κατά τις περιφερειακές και δημοτικές εκλογές» (φεκ 138 Α) ορίζεται στο άρθρο 1 ότι: «1... 4. Τα έσοδα και οι δαπάνες των περιφερειακών και δημοτικών συνδυασμών διακινούνται, μέσω ειδικών λογαριασμών, που τηρούνται σε τράπεζες εγκατεστημένες στην Ελλάδα. Η διακίνηση των εσόδων αφορά το σύνολο των αντίστοιχων ποσών, υπό την επιφύλαξη της επόμενης παραγράφου των δε δαπανών το 95% αυτών...». Στο άρθρο 7 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: «1. Α. Το ανώτατο επιτρεπόμενο όριο των εκλογικών δαπανών των συνδυασμών, κατά τις περιφερειακές εκλογές, δεν μπορεί να υπερβαίνει το άθροισμα των δαπανών για το σύνολο των υποψηφίων, όπως τούτο υπολογίζεται σύμφωνα με τη ρύθμιση της επόμενης περίπτωσης...». Στο άρθρο 9 ορίζεται ότι: «1. Οι συνδυασμοί τηρούν ειδικό βιβλίο, στο οποίο καταχωρούνται, υποχρεωτικά, όλα τα έσοδα και οι δαπάνες τους κατά την προεκλογική περίοδο. Το βιβλίο εσόδων-εξόδων θεωρείται, κατά την έναρξη της προεκλογικής περιόδου, από την αρμόδια Δ.Ο.Υ. της έδρας της περιφέρειας προκειμένου για περιφερειακές εκλογές...2. Στο βιβλίο καταχωρίζονται το ονοματεπώνυμο, το πατρώνυμο, ο αριθμός φορολογικού μητρώου ...όσων εισφέρουν στο συνδυασμό οποιοδήποτε ποσό...3. Για κάθε έσοδο και δαπάνη μνημονεύονται τα αντίστοιχα παραστατικά. 4. Αντίγραφο του ανωτέρω βιβλίου κατατίθεται μέσα σε τριάντα (30) ημέρες από την ημέρα ανακήρυξης των επιτυχόντων συνδυασμών, στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του άρθρου 12...». Στο άρθρο 10 ορίζεται ότι: «1α Για τη διασφάλιση της διαφάνειας των εσόδων και των δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων για τις περιφερειακές εκλογές, εγκαθίσταται και λειτουργεί, με

ευθύνη του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Κεντρική Βάση Δεδομένων, για τον ανωτέρω σκοπό. β. Οι συνδυασμοί υποχρεούνται να ζητήσουν...την παροχή σχετικού κωδικού πρόσβασης.

2. Μετά τη χορήγηση του ανωτέρω κωδικού, υποχρεούνται να αναρτούν το σύνολο των εσόδων και των δαπανών, που πραγματοποιούν, από την έναρξη της προεκλογικής περιόδου με ρητή αναφορά της οικείας κατηγορίας τούτων και επίκληση των αντίστοιχων παραστατικών στοιχείων... 3... 4...5.α. Η μη τήρηση της ανωτέρω διαδικασίας δημοσιοποίησης των εσόδων και δαπανών των συνδυασμών.....στην Κεντρική Βάση Δεδομένων, καθώς και η απόκρυψη ή η αναληθής παράθεση δημοσιοποιούμενων στοιχείων, συνεπάγεται έκπτωση του επικεφαλής του συνδυασμού.....εάν το πραγματικό ύψος δαπανών υπερβαίνει κατά το ένα τρίτο (1/3) το ανώτατο επιτρεπτό όριο. β. Εάν δεν υφίσταται υπέρβαση του πιο πάνω ποσοστού ή η παράβαση αναφέρεται σε απόκρυψη ή αναληθή παράθεση εσόδων επιβάλλεται πρόστιμο σε βάρος του επικεφαλής του συνδυασμού ή του διαχειριστή των οικονομικών του συνδυασμού ισόποσο προς το ύψος της υπέρβασης, της απόκρυψης ή της αναληθούς παράθεσης...». Στο άρθρο 11 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: «1α. Οι επικεφαλής υποψήφιοι περιφερειάρχες και δήμαρχοι για τους αντίστοιχους συνδυασμούς...που εξελέγησαν υποχρεούνται να καταρτίσουν αναλυτική κατάσταση, στην οποία περιέχονται, κατά κατηγορίες, τα εκλογικά τους έσοδα, με επώνυμη αναφορά όσων κατέβαλαν οποιοδήποτε ποσό, καθώς και οι εκλογικές τους δαπάνες. Στην ίδια κατάσταση μνημονεύονται τα αντίστοιχα παραστατικά. Συντάσσεται επίσης και συγκεντρωτική κατάσταση των εκλογικών τους εσόδων και δαπανών...2. Η αναλυτική κατάσταση των εκλογικών εσόδων, δαπανών και τα παραστατικά τους, για τους υπόχρεους της παραγράφου 1 του παρόντος, υποβάλλονται, μέσα σε τριάντα (30) ημέρες, από την ανακήρυξη των επιτυχόντων συνδυασμών και των υποψηφίων, στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του άρθρου 12...». Τέλος στο άρθρο 14 του ίδιου νόμου, ορίζονται οι διοικητικές κυρώσεις που επιβάλλονται για τις παραβάσεις των διατάξεων του ως άνω νόμου, το ύψος των οποίων ορίστηκε με την παρ.3 του άρθρου 22 του Ν.4147/2013 (φεκ 98^A) για την πρώτη εφαρμογή των διατάξεων

του Ν.3870/2010, ως εξής: α....β....γ.... δ. Η μη εμπρόθεσμη υποβολή, η ελλιπής ή η αντικανονική σύνταξη των βιβλίων εσόδων-εξόδων και της αναλυτικής κατάστασης εκλογικών εσόδων και δαπανών, που προβλέπονται από τις παραγράφους 1 και 2 των άρθρων 9 και 11, επισύρει σε βάρος του συνδυασμού πρόστιμο από δύο χιλιάδες (2.000) μέχρι τρεις χιλιάδες (3.000) ευρώ, ε...»

Η Επιτροπή αφού έλαβε υπόψη: 1) την έκθεση ελέγχου που συντάξαν οι υπάλληλοι του Σ.Δ.Ο.Ε. Κρήτης, Άννα Νικολαΐδου, Γεώργιος Μαυράκης και Χαράλαμπος Μιχελάκης, στους οποίους είχαν ανατεθεί καθήκοντα υποστήριξης και υποβοήθησης του έργου της παρούσας Επιτροπής και συγκεκριμένα καθήκοντα ελέγχου των σχετικών βιβλίων και παραστατικών των συνδυασμών και των υποψηφίων της Περιφέρειας Κρήτης και των Δήμων που υπάγονται σε αυτή, 2) το πόρισμα ελέγχου των ιδίων ως άνω υπαλλήλων, σύμφωνα με το οποίο ο Συνδυασμός «ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΑΥΓΗ» με επικεφαλής τον Γεώργιο Σπυρόπουλο, υπέπεσε στην παράβαση της μη κατάθεσης των εκ του νόμου απαιτούμενων δικαιολογητικών (βιβλίου εσόδων-εξόδων κλπ) και της ανάρτησης μηδενικών δαπανών στην Κεντρική Βάση Δεδομένων του Υπουργείου Εσωτερικών Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, 3) τα όσα δήλωσε ενώπιον της Επιτροπής κατά τη Συνεδρίαση της 31.3.2015 (βλ. πρακτικό 2/2015) ο επικεφαλής του Συνδυασμού, Γεώργιος Σπυρόπουλος, που είχε κληθεί σε ακρόαση (βλ. το με αρ.πρωτ.οικ.178/11-036-2015 έγγραφο, που του επιδόθηκε σύμφωνα με το Ν.2690/1999) ότι δηλαδή: α) ο συνδυασμός έχει Α.Φ.Μ., β) ότι δεν ήταν ενήμερος για τη διαδικασία που ορίζει η νομοθεσία, γ) δεν υπήρχε δόλος και δ) ότι δεν πραγματοποιήθηκε κανένα έσοδο και έξοδο πλην αυτού της εκτύπωσης των ψηφοδελτίων, ποσού 6.300 ευρώ περίπου, η δαπάνη όμως αυτή έγινε από τα κεντρικά γραφεία στην Αθήνα και για το λόγο αυτό ανήρτησαν εμπροθέσμως μηδενικές δαπάνες στο σύστημα της Διαύγειας και 4) την έγγραφη εισήγηση του κ. Γεωργίου Χρυσού, τακτικού μέλους της Επιτροπής, στην οποία αναφέρεται ότι ο Συνδυασμός «ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΑΥΓΗ» είχε υποχρέωση ανάρτησης του συνόλου των εσόδων και δαπανών που πραγματοποίησε από την έναρξη της προεκλογικής περιόδου στην Κεντρική Βάση Δεδομένων του Υπουργείου Εσωτερικών

Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, κατά τις διατάξεις του άρθρου 10 του Ν.3870/2010 και ότι το ανώτατο όριο εκλογικών δαπανών του Συνδυασμού ανέρχεται στο ποσόν των 215.500 ευρώ (Ηράκλειο 5.500 ευρώ ανά υποψήφιο X 23 υποψήφιοι = 137.500 ευρώ, Λασιθί 2.500 ευρώ X 6 υποψήφιοι = 15.000 ευρώ, Ρέθυμνο 2.500 ευρώ X 7 υποψήφιοι = 17.500 ευρώ και Χανιά 3.500 ευρώ X 13 υποψήφιοι = 45.500 ευρώ), ότι όπως προκύπτει από το πόρισμα ελέγχου των προαναφερόμενων υπαλλήλων του ΣΔΟΕ Κρήτης, ο ανωτέρω Συνδυασμός: α) Δεν κατέθεσε στην παρούσα επιτροπή αντίγραφο του προβλεπόμενου από τις παρ. 1, 2 και 3 του άρθρου 9 του Ν. 3870/2010 ειδικού βιβλίου εσόδων- εξόδων θεωρημένου κατά την έναρξη της προεκλογικής περιόδου από την Δ.Ο.Υ. της έδρας της Περιφέρειας, κατά παράβαση της διάταξης της παρ. 4 του άρθρου 9 του Ν.3870/2010 και β) Δεν υπέβαλε στην παρούσα Επιτροπή την προβλεπόμενη από τη διάταξη του άρθρου 11 παρ. 1 του Ν.3870/2010 αναλυτική κατάσταση, κατά παράβαση του άρθρου 11 παρ.2 του Ν.3870/2010 και πρότεινε την επιβολή της διοικητικής κύρωσης της έγγραφης επίπληξης.

Κατόπιν αυτών η Επιτροπή αφού εκτίμησε ότι οι ως άνω διαπιστωθείσες παραβάσεις είναι τυπικές και συνεπώς τα όσα ανέφερε ο επικεφαλής του Συνδυασμού στην Επιτροπή περί μη υπάρξεως δόλου δεν δύνανται να δικαιολογήσουν τη μη τήρηση εκ μέρους του των οριζόμενων από το νόμο υποχρεώσεων, ενώ εξάλλου ο συνδυασμός, σύμφωνα με τα όσα ανέφερε ο επικεφαλής του στην Επιτροπή δεν είχε έσοδα, αποφασίζει κατά πλειοψηφία τεσσάρων (4) μελών, μεοψηφούντος του Εισηγητή, Γεωργίου Χρυσού, ότι πρέπει να επιβληθεί σε βάρος του Συνδυασμού «ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΑΥΓΗ» πρόστιμο ύψους 2.000 ευρώ για την παράβαση της μη προσκόμισης στην Επιτροπή των οριζόμενων στοιχείων και παραστατικών (βιβλίου εσόδων-εξόδων, αναλυτικής κατάστασης εσόδων και δαπανών), σύμφωνα με το άρθρο 14 παρ.1 περ.δ' Ν.3870/2010, όπως ισχύει με το Ν.4147/2013 άρθρο 22 παρ.3), ενώ για την ανάρτηση στην Κεντρική βάση Δεδομένων του Υπουργείου μηδενικών δαπανών δεν επιβάλλεται πρόστιμο καθόσον ο συνδυασμός δεν είχε έσοδα.

Κατόπιν των ανωτέρω

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

Επιβάλλει κατά πλειοψηφία τεσσάρων (4) μελών, μειοψηφούντος του Εισηγητή Γεωργίου Χρυσού, σε βάρος του Συνδυασμού «ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΑΥΓΗ» με επικεφαλής τον Γεώργιο Σπυρόπουλο, πρόστιμο ύψους δύο χιλιάδων (2.000) ευρώ , σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 14 παρ.1 δ' του Ν.3870/2010, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 22 παρ.3 του Ν.4147/2013.

Η απόφαση αυτή εκδόθηκε στις 21 Ιουλίου 2015 σε δημόσια συνεδρίαση που έλαβε χώρα στην έδρα της Επιτροπής στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης Πλατεία Κουντουριώτη και διαβιβάζεται αρμοδίως στην Δ.Ο.Υ. Ηρακλείου ως νόμιμος τίτλος προς βεβαίωση του εισπρακτέου ποσού κατά τη διάταξη της παρ.2 του άρθρου 13 του Ν.3870/2010

Η απόφαση αυτή θα αναρτηθεί και στην ιστοσελίδα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Η Πρόεδρος

Μαρία Κουδουμνάκη

Αρχαιότερη Εφέτης
του Διοικητικού Εφετείου Χανίων

Η Γραμματέας

Βασιλάκη Ευαγγελία